COMANDO DE DEFESA ANTIAÉREA DO EXÉRCITO

Estudo Técnico Preliminar 117/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 64265.008033/2025-36

2. Descrição da necessidade

2.1 Aquisição de material para o Hotel de Trânsito, contemplando gêneros alimentícios, produtos de limpeza para piscina e limpeza em geral, materiais de cama, mesa e banho, construção e copa e cozinha, para atender às demandas do órgão gerenciador.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Hotel de Trânsito de Oficiais	IRANILDO DA CUNHA ARAÚJO - CEL R1

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 A contratada deverá fornecer os materiais conforme as especificações técnicas prescritas no termo de referência após a homologação do processo licitatório, a contratada deverá respeitar os prazos previstos no termo dereferência no que se refere a entrega do material, após a emissão da nota de empenho.

4.2 Requisitos de Especificação Técnica do objeto:

a. aspectos e padrões mínimos de qualidade: amostras e ou catálogos serão solicitados sempre que a comissãoachar necessário para retirar dúvidas quanto a qualidade do produto e adequação aos critérios solicitados nadescrição do produto;

Para tintas e diluentes os requisitos para aceitações relativas à norma técnica ABNT NBR estão especificadas no termo de referência , conforme disposto no Termo de Refência.

b. garantias técnicas: prestar garantias técnicas dos produtos entregues pelo prazo de 90 (noventa dias) a contarda data do recebimento definitivo;

c. as entregas serão realizadas no seguinte endereço: Rua Marechal Emilio Mallet (antiga rua Horácio Guedes Barreiros S/N), nº 1.000, - Jardim Guaiuba,Guarujá - SP, 11421-080. Conforme o Termo de Referência.

d. prazos de entrega: Conforme item 5.2 do Termo de Referência.

4.3 No caso de produtos perecíveis, o prazo de validade na data da entrega não poderá ser inferior a metade do prazototal recomendado pelo fabricante.

4.4 Os bens serão recebidos provisoriamente, pelo responsável do almoxarifado e fiscalização do contrato, para efeitode posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta.

4.4.1 Os bens poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes noTermo de Referência e na proposta, devendo ser substituídos no prazo de 5 (cinco) dias úteis a contar da notificação da contratada, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

4.4.2 Os bens serão recebidos definitivamente após o relatório do Termo de Exame e Averiguação de Material confeccionado pelo solicitante.

4.4.3 O item a se refere a materiais permanentes, não excluindo os demais materiais da possibilidade de rejeição e da necessidade de saneamento da desconformidade com a proposta pela contratada.

4.5 A empresa a ser contratada deve possuir alguns requisitos mínimos, a saber:

a) ser do ramo do objeto da licitação;

b) possuir capacidade logística adequada para as demandas solicitadas;

c) estar alinhada com a política de desenvolvimento sustentável; e

d) estar em dia com as obrigações trabalhistas e previdênciárias.

4.6 Deverão ser seguidos critérios de sustentabilidade para o presente objeto, a serem previstos no instrumento convocatório, conforme orientações do Guia Nacional de Licitações Sustentáveis - 8ª Edição, da DECOR/CGU/AGU

5. Levantamento de Mercado

5.1 A análise comparativa de soluções de mercado visou elencar as alternativas de atendimento à demanda,considerando além do aspecto econômico, os aspectos qualitativos em termos de benefícios para o alcance dos objetivos da contratação.

5.2 A pesquisa de preços tem como principais finalidades estimar o custo do objeto para fins de servir como parâmetro objetivo para julgamento das ofertas apresentadas quando a aceitação das propostas e, ainda, para análise quanto à existência de recursos orçamentários suficientes para o pagamento da despesa relacionada com a contratação

5.3 Desta forma, o preço contratado deve ser compatível com o praticado no mercado e de conformidade com a legislação vigente e com a jurisprudência, a fim de que sejam cumpridos os requisitos para atendimento ao interesse público.

5.4 Para tanto, no âmbito da Administração Pública Federal, foi expedida pelo Ministério do Planejamento a Instrução Normativa n° 65, DE 7 DE JULHO DE 2021, a qual dispõe sobre os procedimentos administrativos básicos para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral.

5.5 Em consulta ao Portal de Compras do Governo Federal, constatou-se contratações similares de outros entes públicos para aquisições dos diversos materiais, objeto do presente estudo.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 Em análise realizada no mercado, considerando as leis e normas vigentes que regem a Administração Pública, foi realizado o levantamento daspossíveis soluções para a necessidade pretendida por meio deste certame, cuja execução dos serviços se dará por contratação de empresa especializadado ramo e devidamente autorizada a exercer esta atividade e cumprindo todas as exigências editalícias, conforme segue:

> **Solução 1:** Contratação através de Pregão Eletrônico com procedimento auxiliar de Registro de Preços: Neste cenário, a contratação deverá ser executada por meio da realização de Pregão Eletrônico com procedimento auxiliar de Registro de Preços, no qual o processo licitatório resultará numa Ata de Registro de Preços firmada entre o Comando de Defesa Antiaérea do Exército e as contratadas, com 12 meses de vigência, mantidas as condições
>
> **Solução 2:** Contratação por adesão à Ata de Registro de Preços vigente: Neste cenário a contratação por meio de adesão a uma Ata de Registro de Preços vigente, mantida entre algum órgão e uma empresa contratada. Ocorre que esta situação não se demonstra tecnicamente viável tendo em vista a necessidade de vasta quantidade de itens, sendo assim necessário um certame que compreenda sua totalidade, de tal forma que sejam vigorados contratatos para empenho imediato.
>
> **Solução 3:** Contratação por meio de realização de Dispensa de Licitação Eletrônica com disputa (Inciso II, Art. 75 da Lei nº 14.133/2021). Na contratação por meio de dispensa eletrônica com disputa, é necessário que a aquisição esteja em um valor muito inferior ao caso que se refere, caso fosse por dispensa se enquadraria em fracionamento da despesa. Além de que a dispensa é uma exessão, sendo a regra da administração pública licitar.
>
> **Conclusão:** Em vista ao volume e amparado na necessidade, tendo histórico de compras dos materiais listados e memória de calculo incorporada ao processo. Será realizado um Pregão Eletrônico.

6.2 Necessidade e Justificativa da Aquisição

Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) visa apresentar, de forma clara e objetiva, a necessidade da aquisição de materiais para Hotel de Trânsito, contemplando gêneros alimentícios, produtos de limpeza para piscina e limpeza em geral, materiais de cama, mesa, banho, construção, copa e cozinha para o Hotel de Trânsito. O objetivo é subsidiar a instrução processual de uma futura contratação por meio de pregão eletrônico, em conformidade com a legislação vigente.

O Hotel de Trânsito desempenha um papel estratégico e institucional crucial, oferecendo hospedagem temporária e apoio a militares, servidores civis e convidados oficiais.

6.3 Problema e Critérios da Solução

Considerando que os grupos desta contração em sua menoria superam o montante de R$ 80.000,00, conclui-se pela inviabilidade de aplicação da reserva de itens exclusivos prevista para microempresas e empresas de pequeno porte, nos termos do Decreto nº 8.538/2015 no que tange apenas os grupos 28, 33 e 36. A decisão decorre da análise econômica: a restrição poderia reduzir concorrência qualificada, elevar preços e comprometer a continuidade do fornecimento para o objeto específico. Registra-se, porém, que a opção foi tomada após pesquisa de mercado ampla e está devidamente motivada neste ETP.

Os critérios para a solução envolvem:

6.3.1 Garantir o fornecimento contínuo e em quantidade adequada dos materiais;

6.3.2 Observar a conformidade com normas de qualidade, higiene e segurança;

6.3.3 Atender aos princípios da economicidade e eficiência na gestão pública;

6.3.4 Assegurar a durabilidade e a adequação dos produtos às necessidades específicas do Hotel de Trânsito; e

6.3.5 Possibilitar a contratação por meio de pregão eletrônico, assegurando a competitividade e a transparência do processo.

6.4 Proposta de Contratação e Fundamentação

6.4.1 A aquisição será realizada por meio de licitação na modalidade Pregão Eletrônico. As especificações técnicas detalhadas serão contidas no Termo de Referência, elaborado de forma a garantir a escolha da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, pautada pelos princípios da economicidade, eficiência e legalidade.

6.4.2 A contratação por meio de Pregão Eletrônico com Registro de Preços para aquisição de materiais de hotelaria, fundamenta-se na necessidade de atendimento continuado às demandas logísticas do Comando de Defesa Antiaérea do Exército, considerando o ciclo de vida dos bens, a previsibilidade do consumo e a conveniência de gerenciar fornecimentos por meio de Ata de Registro de Preços. A opção por SRP foi motivada por razões de gestão contratual, economia de escala, padronização de especificações e adequação ao planejamento anual de contratações, conforme estudo de mercado e previsão orçamentária anexos.

6.5 Garantia Contratual

Considerando que o procedimento será realizado por Sistema de Registro de Preços (SRP) para aquisição de materiais de hotelaria, adota-se neste ETP a dispensa da exigência de garantia contratual, pelos motivos técnicos e de gestão abaixo:

6.5.1 Natureza do objeto: tratam-se de bens de pronta entrega e baixa complexidade técnica, cujo risco operacional de execução é reduzido em comparação com contratações de obras ou serviços complexos.

6.5.2 Características do SRP: na contratação por Registro de Preços a formalização dos contratos decorrentes é posterior à ata, cabendo ao gestor gerenciar a execução por múltiplos fornecimentos e fornecedores; a exigência de garantia neste contexto tende a onerar as propostas e reduzir a competitividade, sem um ganho proporcional de mitigação de risco.

6.5.3 Impacto econômico e concorrencial: a exigência de garantia costuma elevar o custo da contratação e eliminar potenciais fornecedores; considerando a necessidade de ampla participação e a escala dos grupos, a dispensa favorece maior competitividade e melhores preços.

6.5.4 Mitigações alternativas previstas: os riscos residuais serão mitigados por meio de:

I) definição de critérios de habilitação compatíveis e proporcionais;

II) previsão de penalidades contratuais e SLA (Service Level Agreement) claros;

III) diversificação de fornecedores na Ata;

IV) fiscalização e acompanhamento técnico periódico pelo Gestor/Fiscal; e

V) cláusulas contratuais de retenção de pagamento e ressarcimento em caso de vício ou inadimplemento, quando aplicáveis.

Essas medidas garantem proteção administrativa sem a necessidade de garantia caucionada.

6.5.5 Proporcionalidade e motivação: a dispensa é proporcional ao nível de risco identificado e está motivada por análise técnica constante neste ETP, em observância ao dever de motivação exigido pelo art. 18 da Lei nº 14.133/2021

6.6 Em razão do exposto, recomenda-se a dispensa da garantia contratual para a presente contratação via SRP, ficando registradas no ETP as medidas alternativas de mitigação acima e a previsão de reavaliação caso eventuais parâmetros de risco se alterem durante a fase de seleção do fornecedor ou da execução contratual.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 A estimativa das quantidades a serem contratadas foi consolidada no anexo a este Estudos (memória de cálculo) e levantada com base na série histórica de consumo dos anos de 2022, 2023 e 2024 deste órgão, em consulta realizada no Sistema Integrado da Administração Financeira(SIAFI), no Sistema de Acompanhamento da Gestão (SAG) e ComprasNet Contratos, por meio das notas de empenhos emitidas com base nos contratos de mesmo objeto firmados, no período considerado.

7.2 No caso específico do Hotel de Trânsito (HT) do Cmdo DAAe Ex, foi tomado por base os seguintes dimensionamentos:

7.2.1 O HT funciona e permanece aberto ao público militar todos os dias do ano, inclusive finais de semana e feriados;

7.2.2 O Hotel possui uma piscina de lazer para adultos de 278m³ (duzentos e setenta e oito metros cúbicos) de volume, a qual possui um procedimento padrão de limpeza, realizada diariamente pelos militares que trabalham no HT, além de um pavilhão administrativo, constituído da cozinha, refeitório e recepção, e mais dois pavilhões de suítes;

7.2.2.1 Os bens imóveis do Hotel de Trânsito são mantidos e manutenidos pelos próprios militares que trabalham no HT, especificamente as suítes e áreas comuns, em casos de pequenos reparos e melhorias, visando manter a melhor apresentação e asseio das instalações para os hóspedes, daí a necessidade de serem adquiridos materiais para manutenção de bens imóveis (materiais de construção), não havendo vinculação a outras obras ou serviços de engenharia de execução indireta prestados no HT.

7.2.3 São servidos café da manhã para os hóspedes, diariamente, todos os dias do ano;

7.2.3.1 Todas as suítes são dotadas de serviço de frigobar.

7.2.4 Os militares do Hotel são dotados de uniforme específicos e personalizados para serviços de hotelaria;

7.2.5 Todas as suítes são submetidas, diariamente, a um processo padrão de higienização e troca de roupas de cama e banho, realizado pelos militares que trabalham no HT;

7.2.6 As suítes são dotadas de roupas de cama conforme o que segue:

7.2.6.1 Suíte simples: uma cama de casal e uma cama de solteiro, serão utilizadas as seguintes roupas: Lençol de casal queen - 02; lençol de solteiro - 02; fronhas - 03; toalha de banho - 03; toalha de rosto - 03; toalha de piso - 01; cobertor casal - 01; e cobertor solteiro - 01; e

7.2.6.2 Suíte duplas: uma cama de casal e quatro camas de solteiro, serão utilizadas as seguintes roupas: Lençol de casal queen - 02; lençol de solteiro - 08; fronhas - 06; toalha de banho - 06; toalha de rosto - 06; toalha de piso - 01; cobertor casal - 01; e cobertor solteiro - 04.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R$): 985.139,79

8.1 Conforme relatório de pesquisa de preços e demonstrativo de necessidades.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Quanto ao parcelamento da solução, conforme preconizado no art.40, inciso V, alínea "b", da Lei n° 14.133/2021:

> “...O planejamento de compras deverá considerar a expectativa de consumo anual e observar o seguinte:
>
> V - atendimento aos princípios:(...) "b" - do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso..."

9.1.1 No caso dos objetos do presente estudo, verifica-se que há viabilidade de parcelamento da solução, uma vez que os materiais a serem licitados possuem a necessidade de serem adquiridos de forma global. Desta forma, optou-se por manter a solução de uma forma em conjunto em acordo com o que prescreve a lei de licitações.

9.1.1.1. Os grupos referentes à compra distinguem-se em:

NÚMERO DO GRUPO	NUMERO DE ITENS NO GRUPO	MOTIVAÇÃO PARA O AGRUPAMENTO
1	19	HORTIFRUTI GRANJEIRO
2	1	BEBIDAS NÃO ALCOÓLICAS
3	2	ÓLEOS E GORDURAS COMESTÍVEIS
4	2	CAFÉ, CHÁ E CHOCOLATE
5	3	CONDIMENTOS E PRODUTOS CORRELATOS
6	4	AÇÚCAR, CONFEITOS, CASTANHAS E SIMILARES
7	16	PANIFICAÇÃO E CEREAIS
8	1	GELÉIAS, CONSERVAS E GELATINAS
9	8	LATICÍNIOS
10	2	CARNES, AVES E PEIXES
11	27	UTENSÍLIOS E FERRAMENTAS MANUAIS DE COZINHA
12	4	VASSOURAS, RODOS, ESPONJAS E ESFREGÕES
13	3	SACOS E BOLSAS
14	1	PESTICIDAS E DESINFETANTES
15	2	COMPOSTOS E PREPARADOS PARA LIMPEZA E POLIMENTO
16	1	SABONETES, ARTIGOS PARA BARBEAR E DENTIFRÍCIOS
17	2	PRODUTOS QUÍMICOS
18	3	ARTIGOS DE PAPEL PARA HIGIENE
19	1	CERAS, ÓLEO E GORDURAS DIVERSOS
20	2	DISPOSITIVOS E ACESSÓRIOS PARA INSTALAÇÕES HIDRÁULICAS
21	4	ESPECIALIDADES QUÍMICAS DIVERSAS
22	1	PRODUTOS QUÍMICOS
23	10	UTENSÍLIOS DOMÉSTICOS
24	6	MOBILIÁRIO DOMÉSTICO
25	23	CUTELARIA E TALHERES
26	4	JOGOS, CONJUNTOS E EQUIPAMENTO PARA PREPARAR E SERVIR ALIMENTOS
27	1	PRODUTOS DIVERSOS NÃO METÁLICOS
28	8	LOUÇA E ARTIGOS DE MESA
29	5	APARELHOS DE ILUMINAÇÃO ELÉTRICA DE USO INTERNO E EXTERNO
30	1	EQUIPAMENTO DE LATICÍNIOS, AVICULTURA E PECUÁRIA
31	1	EQUIPAMENTO PARA SEGURANÇA E SALVAMENTO
32	1	ESCALAS E BALANÇAS
33	5	MOBILIÁRIOS DIVERSOS E ACESSÓRIOS
34	1	EQUIPAMENTOS PARA COZINHAR, ASSAR E SERVIR ALIMENTOS
35	3	MOBILIÁRIO, EQUIPAMENTOS, UTENSÍLIOS E SUPRIMENTOS HOSPITALARES
36	7	MOBILIÁRIO PARA ESCRITÓRIO
37	2	EQUIPAMENTOS E APARELHOS DE COZINHA

38	2	EQUIPAMENTO PARA REFRIGERAÇÃO
39	1	IMPLEMENTOS E FERRAMENTAS DE JARDINAGEM
40	2	BARRACAS E ENCERADOS
41	1	FONOGRAFO, RÁDIOS E TELEVISORES DE TIO DOMÉSTICO
42	1	EQUIPAMENTO DE AR CONDICIONADO
43	2	MÁQUINAS RETIFICADORAS
44	1	INSTRUMENTO DE TESTE E DE MEDIÇÃO DE PROPRIEDADES ELÉTRICAS E ELETRÔNICAS
45	1	MÁQUINAS PARA TRABALHO EM BORRADA E PLÁSTICO
46	1	EQUIPAMENTOS PARA A PREPARAÇÃO DO SOLO
47	2	UTENSÍLIOS COMERCIAIS E DOMESTÍCOS DIVERSOS
48	1	COMPUTADORES
49	2	ENCERADEIRAS E ASPIRADORES DE PÓ
50	1	EQUIPAMENTO ESPECIALIZADO DIVERSOS PARA OFICINA DE MANUTENÇÃO E REPARO
51	1	PEÇAS E ACESSÓRIOS PARA COMPUTADORES
52	2	EQUIPAMENTOS DE LAVANDERIA E LAVAGEM A SECO
53	4	FERRAMENTAS MANUAIS ACIONADAS POR FORÇA MOTRIZ
54	2	RECIPIENTES PARA USO DOMÉSTICO E COMERCIAL
55	1	EQUIPAMENTOS NÃO AUTOPROPULSIONADO PARA MOVIMENTAÇÃO DE MATERIAIS
56	1	BOMBAS MANUAIS E MECÂNICAS
57	1	MAQUINAS-FERRAMENTA PORTÁTEIS
58	1	MÁQUINAS PARA TRABALHOS EM MADEIRA
59	2	EQUIPAMENTOS PARA A MONTAGEM DE ANDAIME E FORMAS DE CONCRETO

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Há contratações correlatas para o referido objeto, cooroborando com o planejamento de manutenção da vida ôrganica do Hotal de Trânsito, porém não se vinculando de forma interdependênte a nenhum contrata

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 A presente contratação está devidamente alinhada ao Plano de Gestão Estratégica do CDAAeEx –2024-2027, instituído pelo Cmdo DAAe Ex, para o período considerado:

11.2 Objetivo Estratégico:

- OE/CDAAeEx 3 - Aprimorar os serviços ao público; e

- 3.1 Desenvolvimento de ações de apoio à família.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 Benefícios diretos:

a) valorização do patrimônio público;

b) otimização dos processos administrativos;

c) melhoria do ambiente de trabalho; e

d) qualificação do atendimento do Hotel de Trânsito.

12.2 Benefícios indiretos:

a) emprego judicioso dos recursos públicos;

b) satisfação do público interno e externo;

c) continuidade e valorização dos serviços prestados e dos processos a cargo desse G Cmdo; e

d) bem estar da dimensão humana da Força Terrestre.

13. Providências a serem Adotadas

Ações a realizar	Setor Responsável
Consolidação do material a ser adquirido	Setor Requisitante
Autorização para aquisição do material	Fiscal Administrativo/Ordenador de Despesas
Reunião preliminar com o fornecedor	Setor Requisitante
Recebimento e ateste do material em quantidade e qualidade	Setor Requisitante

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Fim de mitigar os impactos ambientais que podem decorrer da contratação do objeto, o órgão deverá prosseguir com o processo licitatório observando toda a legislação, determinações, providências e precauções constantes no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis DECOR/CGU/AGU, tomando as providências cabíveis na elaboração do instrumento convocatório.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe julga esta contratação viável

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

GIORGIO RODRIGUES CABRAL DE VASCONCELOS

Membro da Equipe de Planejamento da Contratação

Assinou eletronicamente em 25/06/2026 às 15:46:03.

GENARIO VIEIRA DANTAS

Chefe da Equipe de Planejamento da Contratação

Assinou eletronicamente em 25/06/2026 às 15:43:05.